



Municipalidad Provincial de Pacasmayo
SAN PEDRO DE LLOC

DIRECTIVA N° 007-2014 MPP

**“NORMA INTERNA DE PROCEDIMIENTO PARA LA ADQUISICIÓN,
DISTRIBUCIÓN Y SUPERVISIÓN DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA
MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PACASMAYO”**



Municipalidad Provincial de Pacasmayo

SAN PEDRO DE LLOC

I. OBJETIVO

Proponer los lineamientos específicos para realizar la adquisición, distribución y supervisión de los insumos acorde con las leyes que rigen el funcionamiento del Programa Vaso de Leche del Distrito de San Pedro de Lloc.

II. FINALIDAD

- Establecer una adecuada supervisión y control de los procesos de la adquisición del Programa Vaso de Leche, referidos a la compra, almacenamiento en cuanto a la recepción, verificación, registro, control, custodia y distribución de insumos para los beneficiarios del Programa.
- Velar por el cumplimiento de la remisión de información a los órganos de control correspondientes.

III. BASE LEGAL

- a) Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades.
- b) Ley N° 30114, del Presupuesto Público para el año 2014
- c) Ley 27470 “Normas Complementarias para la ejecución del Programa Vaso de Leche”.
- d) Ley 27712, Ley que modifica la Ley N° 27470.
- e) Ley 24059 “Creación del Programa Vaso de Leche”.
- f) Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado – Decreto Legislativo N° 1017 y su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 184-2008-EF, modificado por Decreto Legislativo N° 021-2009-EF.
- g) Comunicado de CONSUCODE n° 002-2002-(PRE).
- h) Resolución Ministerial N° 711-2002-S.A/DM.
- i) Comunicado de CONSUCODE N° 001-2003 (PRE).
- j) Comunicado de CONSUCODE N° 005-2003 (PRE).
- k) Comunicado de CONSUCODE N° 003-2004 (PRE).
- l) Resolución de Contraloría N° 118-99-CG, que aprueba la Directiva N° 07-99-CG/SDE sobre Lineamientos para la auditoría al programa Vaso de Leche por los órganos de Auditoría del Sistema Nacional de Control Y Sociedades de Auditoría designadas en el ámbito de los Gobiernos Locales y su correspondiente Guía de Auditoría.

IV. ALCANCE

La presente directiva es de estrictocumplimiento de todos los Sub Gerentes, Funcionarios y Servidores Municipales (Alcaldía, Gerencia Municipal, Comité de Administración del Programa Vaso de Leche, Gerencia de Administración, Sub Gerencia de Desarrollo Económico y Social, Unidad de Programas Alimentarios y de Servicio de Protección Social, Comité Especial del Programas Vaso de Leche).

V. VIGENCIA

La presente Directiva entra en vigencia a partir de la fecha de su aprobación mediante Decreto de Alcaldía.

VI. ETAPAS DE PROCEDIMIENTO

6.1. Empadronamiento

Los procesos de empadronamiento y re empadronamiento los realizará la Sub Gerencia de Desarrollo Económico y Social a través de la Unidad de Programas Alimentarios y de Servicio de Protección Social como unidad supervisora de acuerdo al cronograma semestral, con la participación de los comités de Vaso de Leche, remitiendo el informe final al Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)

El empadronamiento se efectúa de acuerdo a la directiva N° 008-2014-MPP “Normas para el Proceso de Empadronamiento de los Beneficiarios del programa Vaso de



Leche”

6.2. Procedimientos para la elección de los insumos e inicio del proceso de licitación

6.2.1. Del requerimiento de insumos del Programa Vaso de Leche.

- a) Elección del producto. Las madres beneficiarias de los comités en asamblea mayoritaria previa degustación eligen el producto a ser abastecidos durante el año siguiente. Esta elección será a propuesta técnica de la nutricionista, representante del Ministerio de Salud ante el Comité de Administración del Programa Vaso de Leche, teniendo en cuenta el contenido nutricional de los productos.
- b) La ración del Programa Vaso de Leche, contempla como valor nutricional lo dispuesto en la RM. N° 711-2002-SA/DM, que aprueba la directiva: “Valores Nutricionales Mínimos de la Ración del Programa Vaso de Leche”. Considerando para el niño menor de 6 años, madres gestantes y madres lactantes. El 15% del requerimiento diario de energía, 100% de las recomendaciones de vitaminas A, C y Hierro y 60% de las sugerencias de las demás vitaminas y minerales.
- c) Emisión del acuerdo de los Comités del PVL. Una vez elegido el producto el Comité Distrital o quien haga sus veces remitirá el acuerdo a la Municipalidad con la finalidad que su proceso continúe.
- d) Aprobación de las especificaciones técnicas. La división del programa del Vaso de Leche dispone a la nutricionista de su unidad, elaborar la formula nutricional y las especificaciones técnicas del producto y/o productos que conformarán la ración alimenticia en estrecha coordinación con la nutricionista representante del Ministerio de Salud, integrante del Comité de Administración del PVL. La formula debe cumplir con los valores nutricionales mínimos exigidos conforme a la Ley incluyendo análisis (físicoquímicos, nutricionales y micro nutrientes, organolépticos y microbiológicos), remitiendo posteriormente el expediente al Comité de Administración del Programa Vaso de Leche para su aprobación.
- e) Emisión del informe técnico. La Unidad de Programas Alimentarios y de Servicio de Protección Social hará el informe técnico una vez que el comité de Administración del PVL, le envíe el acta de elección del producto y/o productos. Para ello tendrá como referencia sustento del proceso marco normativo, presupuesto del año anterior, especificaciones del producto a comprar, cantidad de beneficiarios de acuerdo al padrón vigente y otros que considere necesarios para pedir el estudio del Mercado.

Es un requisito necesario para iniciar la etapa de adquisición de que éstos se encuentren considerados en el Plan Anual de Adquisiciones y Contrataciones.

6.2.2. Realización del Estudio de Mercado. De acuerdo al informe técnico la Gerencia de Administración pedirá a la Unidad de Abastecimiento la formulación del expediente técnico de contratación conteniendo el estudio de mercado con el precio referencial del producto y/o productos que conforman la ración alimentaria.

6.2.3. Aprobación del expediente de contratación

La Unidad de Abastecimiento solicita al despacho de Alcaldía la aprobación del expediente de contratación, la misma que se otorgará mediante Resolución.

6.2.4. Elección del Comité Especial. El mismo que será designado mediante Resolución de Alcaldía y estará conformado por tres miembros, conforme a la Ley de la Materia; asimismo participará una representante elegida por los Comités del Programa Vaso de Leche, quien actuará en calidad de veedora ad-honorem.



Municipalidad Provincial de Pacasmayo

SAN PEDRO DE LLOC

- 6.2.5. **Elaboración de las bases.** Una vez instalado el comité especial éste elaborará las bases para el Proceso de Selección de acuerdo a las normas vigentes, posteriormente el comité especial solicitará al despacho de Alcaldía la aprobación de las mismas
- 6.2.6. **Aprobación de las Bases.** El Jefe de la Unidad de Abastecimiento requerirá al despacho de Alcaldía la Resolución de aprobación de las bases del proceso de Selección.
- 6.2.7. **Inicio del Proceso de Selección.** Una vez aprobadas las bases del proceso el Comité Especial convoca a través de la página del SEACE al proceso de Selección.
- 6.2.8. **Consentimiento de la buena pro.** El Comité Especial notifica al proveedor dando por consentida la buena pro y también lo notifica a través del SEACE, de acuerdo a la Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado.

6.3. Procedimientos para la adquisición de los insumos

6.3.1. Firma del contrato para la entrega de los insumos por parte de los proveedores.

La Unidad de Abastecimiento recibe el expediente, verifica que todo esté correcto y procede a notificar al ganador de la buena Pro para la firma del contrato. Este a su vez y de acuerdo al cronograma establecido en las bases, entregará los productos.

6.3.2. Elaboración de la orden de compra.

Después de la firma del contrato, la Unidad de Abastecimiento, hace la orden de compra, teniendo en cuenta el cronograma de entrega estipulado en las Bases Administrativas. Elaborada la orden de compra se le remite al proveedor indicado la cantidad de producto a entregar, monto y fecha de la transferencia según contrato.

6.3.3. Conformidad de los insumos.

Recibidos los insumos en el almacén del PVL y realizados los análisis respectivos por la Unidad de Abastecimiento acompañados obligatoriamente de las Bases Administrativas del Proceso de Selección, dará su conformidad.

6.3.4. Recepción y verificación del producto.

El encargado del Departamento de Almacén y Patrimonio debe constituirse en el almacén del PVL, con las bases administrativas y el contrato, para verificar las condiciones de entrega del producto, la forma de presentación y calidad del envase y empaque que deben coincidir con lo indicado en las bases. Además deberá tener copia de la orden de compra para que compruebe a través de la guía de remisión si ambas cantidades son iguales, luego erigirá una muestra representativa equivalente al 1% del total de la mercadería, para comprobar el peso neto y bruto de los productos. De ser conforme recibirá el producto. Asimismo se debe establecer que los insumos por reposición por llegar defectuoso no deben exceder al 1% del total del lote a recibir, caso contrario se tendrá por no recibido y la mercadería será devuelta cumpliendo estrictamente el contrato.

En el caso de la leche fresca esta no puede ingresar al almacén por lo tanto se deben conformar brigadas de supervisores que realicen inspecciones aleatorias para verificar la calidad del producto, a través de análisis y utilizando los lactodensímetros teniendo en cuenta los recipientes utilizados en la higiene, en la manipulación de la leche y en el ordeño; todo esto debe estar tipificado en las Bases Administrativas así como solicitar a la Dirección Regional de Agricultura una constancia que certifique la capacidad de producción de leche que satisfaga la demanda municipal que debe incluir visita de campo para la verificación in situ, así como la certificación de cada animal, para saber las condiciones de salubridad en



Municipalidad Provincial de Pacasmayo

SAN PEDRO DE LLOC

que se encuentran.

6.3.5. Toma de muestras para análisis. El proveedor ganador, deberá pagar los derechos para la realización de los análisis a un laboratorio certificado por INDECOPI o por DIGESA, que será contactado por la Unidad de Abastecimiento y vía oficio solicitará los análisis señalados en las bases administrativas y acordarán el día, la hora, el lugar y las personas que deberán estar presentes en la toma de la muestra, para lo cual el almacén del PVL, dará las facilidades del caso.

6.3.6. Recepción y conformidad de certificados. La empresa encargada de hacer los análisis, una vez que los tiene los enviará a la Unidad de Abastecimiento en sobre cerrado, ésta los recibe, revisa y procede de la siguiente manera.

a) **Es conforme.** Si los resultados son conformes de acuerdo a las especificaciones técnicas contenidas en las bases administrativas. La Unidad de Abastecimiento los envía en original a la Unidad de Programas Alimentarios, acompañado de las bases administrativas para que los evalúe y en un plazo no mayor de 02 días hábiles remitirlos a la Unidad de Abastecimiento, indicando la conformidad de los análisis.

b) **No es conforme.** Si el resultado no es conforme, la Unidad de Abastecimiento notifica al proveedor para que en los plazos de la Ley subsane las deficiencias, comunicando de este hecho a la Unidad de Programas Alimentarios. Una vez ingresado el nuevo lote dentro de los plazos de ley, se solicitará al laboratorio la toma de muestras para el segundo análisis. De no ser conforme, este producto se devuelve.

Cuando los resultados indiquen que el producto no es apto para el consumo humano, se solicita a las autoridades competentes (Fiscalía, Policía Nacional) proceder a su disposición final.

6.4. Procedimiento para el almacenamiento y control de los productos

a) El local del Almacén del Programa Vaso de Leche, debe ser exclusivo para alimentos que provee el programa debiendo contar con:

- ✓ Paredes pintadas y lisas.
- ✓ Buena ventilación.
- ✓ Extinguidor ubicado en lugar visible.
- ✓ Contar con parihuelas limpias y adecuadas.
- ✓ Exhibir en un lugar visible, la certificación de fumigación del Almacén renovado cada 6 meses.
- ✓ Cebadoras para detectar la presencia de roedores y otras plagas (moscas, etc.).
- ✓ Óptimas condiciones de higiene y seguridad.

b) El almacén estará a cargo funcionalmente de la Unidad de Abastecimiento, la que en coordinación con la Unidad de Programas Alimentarios, tendrá la responsabilidad que el almacén cumpla con los requerimientos mínimos.

c) El personal responsable del almacén y los que laboren en él deberán mantener buenas prácticas de higiene, además portarán siempre un mandil blanco y las manos limpias.

d) Para la recepción de los insumos el responsable del almacén deberá considerar los siguientes criterios.

- ✓ Que, los insumos adquiridos deben tener el certificado de contar con el sistema de Análisis y Puntos de Control Criterios de Riesgos HACCP en su preparación de acuerdo a lo establecido en el D.S. N° 007/98-SA. “Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y bebidas”.
- ✓ Recibir las guías de remisión del proveedor, teniendo en cuenta que los productos presenten un estado físico adecuado, buena hermeticidad de los envases, olor característico, cantidad y peso exactos. Adicionalmente debe pedir certificación de calidad del lote que recibe.
- ✓ Hacer respetar el cronograma preestablecido con la Unidad de Abastecimiento para la entrega de los insumos en forma semanal, cumpliendo el contrato firmado



con el

- e) El almacenero una vez instalado los insumos adecuadamente en el almacén contabilizará y llenará un acta de recepción, indicando el N° de guía, factura, fecha de recepción, firmado a continuación el almacenero y el representante del proveedor.
- f) El almacenero entregará copia del acta de recepción, guías de remisión y factura a la Unidad de Abastecimiento para dar conformidad de la atención recibida y su proveedor.
- g) El almacenero llevará el Kárdex físico de los insumos al día, registrando cada insumo indicando fecha N° de guía y la cantidad. Asimismo el registro de salida de los insumos aplicando el método PEPS (primero en entrar, primero en salir) registrando la hoja de distribución semanal (HR), la cantidad y el saldo si hubiera.
- h) El responsable del almacén realizará además un inventario al 30 de junio y otro al cierre de fin de año, reportándolo a la Gerencia de Administración

6.5. Distribución del Programa Vaso de Leche

- a) La entrega de los insumos se realizará con los padrones actualizados donde se registran todos los comités así como las juntas directivas. La atención de los productos será acorde a las hojas de distribución presentadas por las presidentas de los comités. 72 horas antes de la entrega debidamente firmadas.
- b) La atención será función al número de beneficiarios consignados en la hoja de distribución y que conste en el padrón de beneficiarios. El control de dichas hojas permitirá la atención en razón a lo programado evitando el stocks de insumos.

En los casos que algunas presidentas de los comités no firmen la hoja de distribución, la siguiente semana se reportará en dicha hoja la cantidad, entendiéndose que los insumos se encuentran en el almacén del Programa Vaso de Leche para su atención.

En los casos en que del resultado de las supervisiones se encuentran insumos almacenados en los Comités que no se han utilizado oportunamente, éstos serán devueltos al almacén.

- c) El responsable del Almacén como encargado de la distribución de insumos deberá hacer firmar a las presidentas de los comités la guía de salida en tres copias y el acta de reparto en la que señale la conformidad de la recepción y entrega quedando una copia en el Almacén para el control. El acta original se remitirá a la Unidad de Programas Alimentarios y Servicios de Protección Social como responsable de la conservación de dichos documentos al igual que las hojas de distribución, resúmenes mensuales, actas de reparto y guías de salida

6.6. Supervisión del Programa Vaso de Leche.

- a) La Contraloría General de la República supervisa y controla el gasto del programa Vaso de Leche. Por ello la Municipalidad Provincial de Pacasmayo, a través de los responsables del Programa conservarán en su poder la documentación que sustenta dicho gasto para rendir cuentas de los mismos y del origen de los alimentos adquiridos.
- b) La Unidad de Programas Alimentarios será la responsable de supervisar a los Comités del programa. Elaborará un control sobre los documentos de entrada y salida de los insumos, así como la entrega de los mismos. La supervisión será sorpresiva e inopinada.
- c) En dichas acciones de supervisión podrá participar la Presidenta del Comité.
- d) Durante la supervisión se levantará un acta de acuerdo al formato elaborado por la Unidad de Programas Alimentarios y Servicios de Protección Social, el que se llenará por duplicado, indicando el lugar y lo encontrado, se dejará una copia al Comité, suscrita por el supervisor y la Presidenta del Comité.
- e) El control interno en la Municipalidad estará acargo de la Gerencia de Gestión Institucional, Administrativa y Financiera, la que además deberá cautelar la información emitida referente al Programa Vaso de Leche, debiendo la Unidad de



Municipalidad Provincial de Pacasmayo

SAN PEDRO DE LLOC

Tesorería y Contabilidad formular el Estado de Ingresos y Gastos en forma mensual, así como refrendará el referido estado conforme lo establece la Resolución de Contraloría N° 118-99-CG.